

理论学习参考

2020年第10期
(总第85期)

南京航空航天大学党委宣传部编

2020年11月3日

目 录

【“学习贯彻党的十九届五中全会精神”专刊】

【会议精神】

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报（全文）	1
高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记	9

【会议解读】

“一次具有全局性、历史性意义的重要会议” ——中共中央举行新闻发布会解读党的十九届五中全会精神	16
五中全会系列解读之一：坚持创新核心地位，习近平有何考量	21
五中全会系列解读之二：处处有“人”，习近平谋划“十四五”的鲜明导向	25
五中全会系列解读之三：加快构建新发展格局，习近平心中有盘“棋”	29

【评论文章】

人民日报社论：奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利	32
人民日报评论员：“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则 ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神	35
人民日报评论员：以推动高质量发展为主题——论学习贯彻党的十九届五中全会精神	37
新华社评论员：为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗 ——学习贯彻党的十九届五中全会精神	39
新华社评论员：构建新发展格局 实现高质量发展 ——学习贯彻党的十九届五中全会精神	41
新华社评论员：坚持创新核心地位 发展现代产业体系 ——学习贯彻党的十九届五中全会精神	43
新华社评论员：坚定不移深化改革扩大开放——学习贯彻党的十九届五中全会精神 ..	45

光明日报评论员：落笔新答卷 夺取新胜利	
——一论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	47
光明日报评论员：开启全面建设社会主义现代化国家新征程	
——二论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	49
光明日报评论员：应对机遇与挑战的新变化	
——三论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神.....	51

编者按：10月26日至29日，党的十九届五中全会召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析当前国内外形势，明确提出未来五年经济社会发展主要目标，吹响了凝聚和鼓舞全国人民奋勇前进的嘹亮号角。我们整理汇编了全会相关材料、系列解读和评论员文章等内容，供学习参考。

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务

即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛

形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大

进展；改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性

新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标

标。要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（新华社 2020 年 10 月 29 日）

高远务实的时代擘画——党的十九届五中全会侧记

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

10月26日至29日，全会在京召开，听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。习近平总书记就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

时间见证前行，见证民族复兴路上一砖一瓦，垒砌浇筑新的里程碑。9000万人的大党、14亿人的大国将从这里昂首阔步再出发。

开好局，起好步：立足五年，着眼百年

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局。一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。”

从这两个恢弘视角观察五中全会，可以更深刻理解这四天之于历史的分量。

在中华民族复兴的征程上，五中全会恰是一个承前启后、继往开来的时间节点。一头接续即将挥就的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章。

26日上午，全会召开第一次全体会议，习近平总书记代表中央政治局向全会作工作报告，并就建议稿起草的有关情况向全会作说明。他深刻阐释了“十四五”的五年和“两个一百年”的内在逻辑：

“‘十四五’时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”

中长期目标和短期目标相互叠加，环环相扣。按照“两步走”的战略安排，第二个百年奋斗目标将在 2035 年完成第一步，基本实现社会主义现代化。建议稿将“十四五”规划与 2035 年远景目标统筹考虑，经过了深思熟虑。

习近平总书记就此指出，从各方面反馈的意见看，大家一致认为，“对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义”。

全会分组讨论期间，一位与会同志将时间点逐一拆解分析，他说：“到 2035 年共 15 年，由三个五年规划组成，头一个很关键，决定第一步走得顺不顺。”

会场内外的观察、国内外的评析，都指向了“中国之治”。有媒体称：“中国发展脉络清晰，能清晰预判稳定和持续繁荣的前景。”有位中央委员认为：“制度优势有效转化为治理效能，不仅因为制度本身好，而且因为制度运用得好。”

世界百年未有之大变局正风起云涌。来势汹汹的新冠肺炎疫情加速了国际格局演变，世界进入动荡变革期，“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。习近平总书记深刻指出，这样的大变局“是世界之变，时代之变，历史之变”。

中国走向何方？当这份既有前瞻性又符合实践需要的行动纲领公布之际，打开了世界感知中国脉动的最佳窗口。

事非经过不知难。外部环境的不稳定性、不确定性，也是文件起草的严峻挑战。科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，决胜于千里之外。习近平总书记强调，我们要充分估计困难，更要坚定信心，百折不挠，把自己的事情办好。

“保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维”“善于在危机中育先机、于变局中开新局”……仔细阅读建议稿，字里行间蕴含着党中央的战略定力。

习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对‘十四五’和到 2035 年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。”

习近平总书记指出：“我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。”建议稿设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，也是他亲自谋划和敲定的。

一位中央委员注意到，建议稿关于社会领域的内容，超过以往历次规划建议，政策含金量很高，彰显了发展为了人民的理念。

在艰苦卓绝的抗“疫”斗争中，“人民至上、生命至上”的理念闪耀着不朽光芒。习近平总书记谆谆告诫全党同志，我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事。翻开建议稿，养老育幼、水电路气、粮棉油糖肉，甚至农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等，都有笔墨。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记在领导文件起草工作中，多次强调要以人民为中心，促进全体人民共同富裕不能含糊。

共同富裕是社会主义的本质要求。建议稿在到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”。这样表述，在党的全会文件中还是第一次。

习近平总书记对此作出说明：“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

一个重要特点：问计于民和顶层设计相统一

从今年 3 月中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组；到 10 月 29 日五中全会闭幕、全会公报出炉。200 多个日夜，树叶绿了又黄，街道从空旷寂静再到熙熙攘攘，中国大地经历了多少惊心动魄。

习近平总书记担任文件起草组组长。起草工作正式启动之际，疫情防控形势依然严峻。攸关民族复兴大业的战略谋划有条不紊敲响了“战鼓”。

3 月奔赴武汉，4 月深入浙江，5 月赶往山西，6 月西行宁夏，7 月北上吉林，8 月冒酷暑到安徽，9 月南下湖南，10 月飞抵广东……多地调研，为“十四五”规划建议编制丰富了实践案例。

从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开系列座谈会。专家学者、企业家、科学家、货运司机、餐馆店主、农民工等各行业代表走进会场。他多次强调，顶层设计和问计于民相统一，要充分倾听各方声音，了解人民所思所盼。

科学家座谈会上，人才话题成为焦点。听了大家的建言，习近平总书记感同身受：“国家科技创新力的根本源泉在于人。十年树木，百年树人。”“在这个问题上，我们步子还要再大一点，引入更开放更灵活的机制。”

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，科技创新位居其首。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

文件起草过程，开创了我国五年规划编制史上首次“网络问策”，网友留言100多万条。县城的社区工作者，建议“用大数据打造智慧社区”；大山深处的村支书，盼望“村镇干部能有更多机会到外面学习交流”；毕业回乡创业的年轻人，希望将“撂荒的土地流转起来”……

亿万人民共同参与、共同见证、共同推动，汇聚成新征程上的磅礴力量。习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。”

为期四天的全会，安排了多场分组讨论。与会同志踊跃发言，以专业视野反复推敲文件稿。关系国家前途命运的事业也是每一个人的事业，每个人都担着沉甸甸的责任。

会议室的发言席很“抢手”。有时上一位发言还没结束，就有同志坐到他旁边等待下一个发言；有时前一位发言刚结束，会场几人同时起身。有的与会同志在听会中有新启发，发言后不久主动提出“再讲一讲”。

中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。万众一心抗“疫”壮举，经济指标逆势而上率先破局、国内外挑战面前“泰

山压顶不弯腰”……会场的共鸣声此起彼伏。成绩说得客观，问题谈得深刻，建议提得中肯。

短短四天，就建议稿起草作说明、分组讨论、汇总意见建议、修改建议稿、讨论《建议(修改稿)》并再修改，最后进行表决。每一个环节层层推进，每一道民主程序严肃履行。正如习近平总书记所说：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”

善始善终、善作善成：三个“新发展”构成主线

时间都去哪儿了？

“十三五”的五年，适逢全面建成小康社会决胜阶段，时间在用量变累积质变。中国的每一寸土地上的人民、每座山峦每条江河几乎都在改变。

在五中全会开幕前夕，中央政治局常委会在中南海召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报。从60多年前实施“一五”计划至今，这样的会议并不常见。“对定下了的工作部署，要一抓到底、善始善终。”这是习近平总书记的工作作风。

“十三五”的最后一年，几多风雨、几多壮志、几多辉煌。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告。报告中，他评价说：“党的十九届四中全会以来，党和国家走过了一段极不平常的历程。”

惊涛骇浪前坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄。以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，打赢了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利。

一个细节可看出中国共产党人的党风政风。

在会场所在地京西宾馆，清新朴实的会风扑面而来。与会同志们的房间十分简朴，餐厅多措并举避免浪费、就餐践行“光盘行动”。历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。习近平总书记在前不久对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他的叮嘱饱含深意：“过去我们党靠艰苦奋斗，勤俭节约不断成就伟业。现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”

29日下午，全会第二次全体会议，在人民大会堂召开。

“今天下午的全体会议有 2 项议程。”习近平总书记的声音传遍会场。

“现在进行第一项议程，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议(草案)》。”

与会的中央政治局同志和全体与会中央委员，一致高举右手。

“通过!”习近平总书记郑重宣布。

“现在进行第二项议程，审议通过《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报(草案)》。”

公报同样一致表决通过。掌声如雷。

习近平总书记强调：“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后 5 年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。”

新发展阶段、新发展理念、新发展格局，这份纲领性文件深刻把握了变与不变的关系，内涵丰富、思想深邃。

全面把握新发展阶段——

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

全面贯彻新发展理念——

在过去很长一段时期，GDP 增速都是我国五年规划的“指挥棒”。“十三五”时期是贯穿新发展理念这条主线的五年，经济发展正从“有没有”转向“好不好”。

建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

着力构建新发展格局——

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

……

“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话，也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划，到第十四个五年规划，一以贯之的主题，是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会，几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。

习近平总书记庄严宣告：“我们即将全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标，从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。

（《人民日报》 2020 年 10 月 30 日）

编者按：金秋之际，党的十九届五中全会如期举行，习近平总书记作重要讲话。全会对即将开始的“十四五”时期进行细致谋划和周密部署，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。其中“创新”“人民”“构建新发展格局”等是会议公报中频频提及的关键词，处处都蕴含着总书记的重要考量和谋划“十四五”的鲜明导向。我们梳理了五中全会系列解读文章，供学习参考。

“一次具有全局性、历史性意义的重要会议” ——中共中央举行新闻发布会解读党的十九届五中全会精神

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

中共中央于10月30日上午举行新闻发布会，介绍党的十九届五中全会精神。

规划《建议》在习近平总书记亲自领导下制定

“这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。”中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖在介绍全会重大意义时指出。

王晓晖说，全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。

他介绍说，今年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后

主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

韩文秀说，规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。“这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。”

“规划《建议》的核心要义体现在三个‘新’上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。”韩文秀强调。

他介绍，规划《建议》的起草主要把握五条原则：一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

实现 2035 年远景目标三件事情特别重要

全会提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对 2035 年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

“关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。”他说。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得

到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

宁吉喆表示，在党中央、国务院的领导下，国家发展改革委将按照五中全会的精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

扎实推动共同富裕

顺应亿万群众的期盼，规划《建议》对增进民生福祉、改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。

宁吉喆说，在就业方面，将强化就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量的就业；在收入方面，将提高人民收入水平，多渠道增加城乡居民收入，保持居民收入与经济增长基本同步；在教育方面，将建设高质量教育体系，推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化，促进全民受教育程度不断提升；在文化体育方面，将广泛开展群众性文化活动，广泛开展全民健身运动；在健康方面，将全面推进健康中国建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，使卫生健康体系更加完善；在养老方面，将实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，健全基本养老服务体系；在社保方面，将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

规划《建议》首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出，引人关注。

宁吉喆说，“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

科学技术部党组书记、部长王志刚说，中国进入新的发展阶段，需要新的发展理念，构建新的发展格局。规划《建议》中提出坚持创新在

我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”他说。

王志刚表示，面向未来，我们要增强创新的自信心，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径，加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

构建新发展格局是主动作为、长期战略

韩文秀说，构建新发展格局在规划《建议》中具有纲举目张的作用。提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

“新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。”他说。

从战略和全局上对文化建设规划设计

王晓晖说，全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。其中，最重要的，就是明确提出到 2035 年建成文化强国。这是党的十七届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。

王晓晖说，规划《建议》还专门用一个部分对文化建设进行部署，提出今后 5 年文化建设的基本思路，部署了三个方面的重点任务：一是提高社会文明程度，二是提升公共文化服务水平，三是健全现代文化产业体系。

坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则

中央政策研究室主任江金权说，全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的

首要原则来加以强调，因为坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。

江金权说，“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

30日举行的新闻发布会，是首场中共中央新闻发布会。中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟说，建立中共中央新闻发布制度，是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下，适应形势发展和时代要求，坚持和加强党的全面领导、提高党的治国理政能力的重要制度安排和制度创新。

（《人民日报》 2020年10月31日）

五中全会系列解读之一：坚持创新核心地位，习近平有何考量

10月26日至29日，万众瞩目的十九届五中全会召开，习近平总书记作了重要讲话，并对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》向全会作了说明。

15次提及！全会公报看“创新”

10月29日，《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》重磅发布。在新华社播发的6000多字全文中，“创新”在不同内容板块中被着重提及15次。

在深入分析当前我国发展形势时，全会分析指出，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求。

在二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标中，全会提出要在“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”。

在强调“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则时，全会强调要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，“以改革创新为根本动力”。

在明确“十四五”时期经济社会发展主要目标时，“创新能力显著提升”是全会提出的一项重要标准。

在谋划“十四五”时期发展路径时，全会作出了一系列规划，把“创新”放在首位来强调。全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，强调深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

“核心地位”“战略支撑”“国家创新体系”，这些关键的“定位词”，一致宣示着此次全会对创新的高度重视。

在具体工作部署中，“创新”在多个维度均一以贯之：谈科技创新，全会提出要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制；谈形成强大国内市场、构建新发展格局，全会提出以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求；谈实行高

水平对外开放，全会提出推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展……

通读公报，无论是总结过往发展经验还是为“十四五”时期乃至更长远阶段谋篇布局，“创新”都是贯穿其中的鲜明主线。

“民族进步的灵魂”，习近平这样谈创新

创新，是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最深沉的民族禀赋。

党的十八大以来，不论是主持召开重要会议还是深入地方考察调研，习近平都十分重视创新，在不同场合反复强调创新的重要性。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，提出要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新。对此，习近平指出，实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式、提高我国综合国力和国际竞争力的必然要求和战略举措，要“把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好”。

“创新是引领发展的第一动力”，在全国两会参加地方代表团审议时，习近平强调“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。

2015年10月，十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，强调“坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”“让创新贯穿党和国家一切工作”。

十九届五中全会再一次强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，明确“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。

从“十三五”到“十四五”，创新的重要地位更进一步明确。

“创新是多方面的”，在习近平眼里，作为引领发展的第一动力，就要“让创新在全社会蔚然成风”。

“综合国力竞争说到底创新的竞争。要深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。”

“变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。谁排斥变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。”

观察大势，谋划全局，立足未来，创新始终是习近平心中的重要战略考量。

创新，习近平谋划“十四五”的“关键词”

近几个月来，习近平频繁到地方考察，多次主持召开重要座谈会，听取意见和建议，集思广益，问计于民，为“十四五”时期经济社会发展谋篇布局。他频频谈创新，事事讲创新，处处谋创新，反复强调创新在国家发展全局的重要地位。“创新”正是习近平谋划布局“十四五”系列活动中高频出现的“关键词”。

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，当今世界，谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。在科学家座谈会上，习近平着重谈了科技创新的重大战略意义，强调了6方面解决制约科技创新发展的关键问题，勉励广大科技工作者要肩负起历史赋予的科技创新重任，“不断向科学技术广度和深度进军”。他进一步强调，在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，我们必须走出适合国情的创新路子，特别是要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从0到1”的突破。

企业家创新活动是推动企业创新发展的关键。在企业家座谈会上，习近平激励广大企业家勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，努力把企业打造成为强大的创新主体。

随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在经济社会领域专家座谈会上，习近平重点阐释了如何以科技创新催生新发展动能，强调了理论创新的具体路径，明确表示要“守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路”。

在围绕谋划“十四五”时期经济社会发展进行的4次地方考察调研中，习近平也不止一次强调“创新”。

在吉林，习近平走进玉米地，强调要加强农业与科技融合，加强农业科技创新；在安徽，习近平对当地推进科技创新和发展战略性新兴产业

业上取得积极进展表示肯定，要求进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功；在湖南，习近平强调我国发展仍然处于重要战略机遇期，要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力；在广东，习近平指出自主创新是增强企业核心竞争力、实现企业高质量发展的必由之路，勉励企业在自主研发上加倍努力，掌握更多核心技术、前沿技术。

站在新的历史起点，面对百年未有之大变局和我国“十四五”时期以及更长时期的发展需求，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利开好局、起好步，创新无疑是源头活水，更是“第一动力”。

（新华网 2020 年 10 月 31 日）

五中全会系列解读之二：处处有“人”，习近平谋划“十四五”的鲜明导向

随着党的十九届五中全会胜利闭幕，新蓝图徐徐展开，壮阔“十四五”即将起航。

会上，习近平总书记作了重要讲话，并对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（讨论稿）》向全会作了说明。“人民”，是会议公报频频提及的关键词，是“十四五”规划的主线，也是总书记谋划“十四五”的鲜明导向。

这条主线贯穿五中全会公报始终

“把人民生命安全和身体健康放在第一位”“人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”……通读新华社播发的公报全文可以发现，“人民”是公报的一个核心表达，共出现 23 次。

人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应是衡量一切工作得失的根本标准。在总结党的十九届四中全会以来中央政治局的工作时，“把人民生命安全和身体健康放在第一位”“人民生活得到有力保障”是全会对中央政治局统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作成果的有力肯定。在评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就时，全会高度肯定了“五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫”“人民生活水平显著提高”“城镇新增就业超过六千万人”“建成世界上规模最大的社会保障体系”“基本医疗保险覆盖超过十三亿人”“基本养老保险覆盖近十亿人”等系列成就。

在二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标中，全会明确了“基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的重要目标。

在“十四五”时期经济社会发展主要目标中，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富，民生福祉达到新水平都是全会提出的重点目标。

……

“十四五”时期经济社会发展指导思想，一以贯之并始终遵循和坚持的，就是“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“以人民为中心”的根本原则。

更多增进人民福祉的详细规划体现在会议公报中。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善……

党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，这一点始终不渝、毫不动摇，贯穿在五中全会公报中。

从“十三五”到“十四五”，“人民至上”从未动摇

人民至上，坚持以人民为中心的发展思想，是习近平始终不变的执政理念。

“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。”2020年5月22日，参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时习近平强调，“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中”。这一阐述与五中全会公报频频强调人民的意涵一脉相承。

回首已取得的成就，人民是出发点和落脚点。展望未来的规划，人民是最大的关注点。公报中，无论是二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，还是“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则、“十四五”时期经济社会发展主要目标，各项决策部署和实际工作都围绕着“人民”二字。

2015年10月，十八届五中全会公报就指出，“必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”“坚持人民利益至上”。5年过去，十九届五中全会再次强调，“坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点”“不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感”。

从“十三五”到“十四五”，人民的中心地位从未动摇，人民对美好生活的向往是我们党无论何时都坚持的奋斗目标。

人民意愿、人民力量在总书记心中分量最重

在世间一切事物中，“人是第一个可宝贵的”。“十四五”规划编制涉及经济社会发展方方面面，既同人民群众生产生活息息相关，更关乎国家的发展大计。

人民群众中蕴藏着无穷的创造力。所有的“软实力”中，人是最大的“软实力”。全会提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，把“人民平等参与、平等发展权利得到充分保障”“国民素质和社会文明程度达到新高度”“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为重要指标，将充分发挥“人才强国”的力量。

民心是最大的政治。一切为了人民，一切依靠人民，是习近平不可动摇的信念，“从群众中来，到群众中去”是他始终践行的工作方法。

近几个月来，习近平总书记为了谋篇布局“十四五”时期经济社会发展，频繁到地方考察，多次主持召开重要座谈会，听取意见和建议，坚持问计于民，集思广益，就是他重视人民群众的创造精神，坚信人民力量的生动体现。

在基层代表座谈会上，习近平指出了问计于民、鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策的原因：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”人民意愿、人民所思所盼在总书记心中的分量可见一斑。

在对“十四五”规划编制的调研中、召开的座谈会上，总书记充分听取来自基层、来自第一线、来自群众的意见和建议。

在科学家座谈会上，习近平指出，为满足人民对美好生活的向往，必须推出更多涉及民生的科技创新成果。

在基层代表座谈会上，习近平强调，谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。

在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，习近平指出，要努力办好人民满意的教育，要让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活，要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，要紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的全民健身公共服务体系……

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，面对百年未有之大变局，五中全会公报指出，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

“习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵”“全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗”两者互为依托，是实现“十四五”和远景目标的根本保证。

（新华网 2020年11月01日）

五中全会系列解读之三：加快构建新发展格局， 习近平心中有盘“棋”

十九届五中全会作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大部署，这也是习近平总书记今年以来多次强调的重要问题，对于“十四五”时期我国经济发展具有极为重要的指导意义。

构建新发展格局，“十四五”发展的战略抉择

新发展格局在十九届五中全会公报中多次被提及，可谓“纲举目张”。

强调“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则时，“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”是重要一条。

阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点部署时，“形成强大国内市场，构建新发展格局”是重要的一个方面。

公报还提出，要“不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证”。

对于构建新发展格局重要的任务和需要把握的问题，公报也作出具体的阐释，强调坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

可见，构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是主动作为，是长期战略。

构建新发展格局，习近平深谋远虑

5月23日，习近平看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员并参加联组会时，提出要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

5个多月来，在企业家座谈会、中央全面深化改革委员会第十五次

会议、深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会等重要会议和地方考察调研中，习近平又频频强调这个问题。

习近平为何反复强调新发展格局？一方面，当今世界正在经历百年未有之大变局，我国发展逆风逆水的外部环境日益增多，不稳定性不确定性较大；另一方面，我国已进入高质量发展阶段，多方面优势和条件更加凸显，国内需求潜力巨大。国际大循环动能明显减弱，国内大循环活力日益强劲，这种此消彼长的态势是我们作出决策的重要依据。

在企业家座谈会上，习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国快速发展发挥了重要作用。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。

五中公报指出，全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

在世界动荡变革期，我们必须立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。唯有以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，勇于开顶风船，善于转危为机，才能推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

构建新发展格局，习近平这样部署

形成以国内大循环为主体，意味着要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。这个循环要畅通起来，就必须构建完整的内需体系，特别是供给体系和国内需求要更加适配。

习近平强调，要扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

五中全会提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。这些要求与习近平所强调的要点一脉相承。

同时，对我国这么大体量的经济体来讲，如果动力问题解决不好，畅通大循环是难以做到的。增强发展动力核心在创新，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。每次谈到构建新发展格局，习近平几乎都要提到创新，特别是大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。习近平指出，这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

这次全会为“十四五”提出的首个目标任务就是“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。

以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行。习近平多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，目的是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

因此，这次全会提出，“十四五”期间要“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

中国致力于推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。正如习近平一再强调的，“我们要站在历史正确的一边”。

加快构建新发展格局，就是站在历史正确一边做出的正确的战略安排。

（新华网 2020年11月02日）

人民日报社论：奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。全会通过的《建议》，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复

兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这次全会锚定 2035 年远景目标，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。我们要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更

可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。奋进新时代、开启新征程，我们要牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，努力实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。前进道路上，我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

（《人民日报》 2020 年 10 月 30 日）

人民日报评论员：“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会将“十四五”规划与 2035 年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想，提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。奋进新时代、开启新征程，只有切实遵循“五个坚持”的重要原则，在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实，抓住机遇、应对挑战，披荆斩棘、奋勇前进，才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险的“定海神针”，只有坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，才能为实现高质量发展提供根本保证。让人民过

上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，只有坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，才能不断实现人民对美好生活的向往。新发展理念是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，只有把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，只有坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，才能持续增强发展动力和活力。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，才能实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

党的十九届五中全会展现一幅气势恢宏的壮丽画卷，必将鼓舞和激励全党全国各族人民战胜一切艰难险阻，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在新时代伟大征程上谱写“两大奇迹”新篇章。

（《人民日报》 2020 年 11 月 01 日）

人民日报评论员：以推动高质量发展为主题 ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。另一方面，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”全会审议通过的《中共中央关于制

定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念的引领作用，就“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务作出工作部署，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，就要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。奋进新时代、开启新征程，以推动高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（《人民日报》 2020 年 11 月 02 日）

新华社评论员：为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而奋斗——学习贯彻党的十九届五中全会精神

开启新征程，砥砺谱新篇。29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这次全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，擘画发展蓝图、规划实践路径、作出战略部署，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利注入强大思想和行动力量。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想、主要目标和必须遵循的原则，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。《建议》集中全党全社会思想共识和行动智慧，着眼未来5年乃至更长远的发展，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件，充分体现党中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光和战略定力，标志着我们党对建设中国特色社会主义的认识达到一个新的高度，对于建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大现实意义和深远历史意义。把思想和行动统一到全会精神上来，贯彻落实好全会各项决策部署，是当前全党全社会的一项重要任务。

过去5年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民奋勇前进、开拓创新，战胜各种风险挑战，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。实践证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，推动中国特色社会主义航船乘风破浪、坚毅前行。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。观全球，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加；看国内，我国已转向

高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。迈向“十四五”，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

推动“十四五”时期经济社会发展，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；要加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；要形成强大国内市场，构建新发展格局；要全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；要优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；要繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；要推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；要实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；要改善人民生活品质，提高社会建设水平；要统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；要加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。新征程上，坚持党的全面领导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，凝聚改革开放的磅礴力量，必将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

宏伟蓝图已绘就，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，真抓实干，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而努力奋斗！

（新华社 2020年10月29日）

新华社评论员：构建新发展格局 实现高质量发展

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“形成强大国内市场，构建新发展格局”，党的十九届五中全会坚持把扩大内需作为战略基点，对构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局作出重要战略部署，为推动高质量发展、实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明主攻方向。

“明者因时而变，知者随事而制。”提出构建新发展格局的重大任务，是以习近平同志为核心的党中央积极应对国际国内形势变化，与时俱进提升我国经济发展水平、重塑我国国际合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是实现经济高质量发展、解决面临的各种中长期问题的重要抓手，是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要组成部分，彰显我们党对经济发展客观规律的深刻认识和科学把握，开拓了马克思主义政治经济学新境界。

当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，世界面临的不稳定性不确定性更加突出。与此同时，我国已转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。面对纷繁复杂的国内外形势，最重要的是固本培元、练好内功，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过发挥内需潜力、强化国内经济大循环，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

构建新发展格局、实现高质量发展，要坚持扩大内需这个战略基点。大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国民经济大循环，打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，以科技创新催生新发展动能，实现依靠

创新驱动的内涵型增长。要优化收入分配结构，扩大中等收入群体，建设现代流通体系，优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势，让内需更好成为经济发展的基本动力，让扩大内需更好满足人民美好生活需要，为高质量发展注入强劲动力。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。构建新发展格局、实现高质量发展，要深入参与国际循环。要在更高水平上扩大对外开放，扩大外资企业的市场准入，更好地利用国内国际两个市场两种资源。着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，依托国内强大市场，使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场，成为外商投资兴业的沃土，使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰，促进我国同各国互利共赢、共同繁荣发展。

中国经济是一片大海，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。面对各种风险和挑战，保持战略定力，紧扣推动高质量发展，加快构建新发展格局，定能进一步创造新优势、开拓新空间、添加新动力，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

（新华社 2020 年 10 月 31 日）

新华社评论员：坚持创新核心地位 发展现代产业体系 ——学习贯彻党的十九届五中全会精神

“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”“推动经济体系优化升级”。党的十九届五中全会坚持新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，对推动创新发展、建设科技强国、发展现代产业体系作出一系列重大部署，为推动高质量发展提供重要遵循。

创新是引领发展的第一动力。“十三五”时期，我国研发投入强度从2.06%增长到2.23%，基础研究经费增长近一倍，全球创新指数排名从第29位升至第14位，重大创新成果竞相涌现，创新型国家建设取得重大进展。同时也要看到，我国创新能力还不适应高质量发展要求，产业体系还存在短板和弱项。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，构建新发展格局、塑造发展新优势，更加需要创新的力量，充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

加快建设科技强国，要坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深化科技体制改革，完善国家创新体系。中国的科技创新和发展越来越离不开世界，世界的科技进步也越来越需要中国。要把科技自立自强与开放合作有机结合起来，增强自主创新能力，打好关键核心技术攻坚战，以全球视野谋划创新事业，积极融入全球创新网络，不断深化各领域交流合作。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，调动广大科技人员和创新主体的积极性、创造性，让各方面创新创造潜能充分释放出来。

坚持创新发展，是贯彻新发展理念的突出要求。全面建设社会主义现代化国家，必须以改革创新为根本动力，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

建设现代产业体系，创新引领、统筹协调是关键。要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快数字化发展，不断增强经济创新力、竞争力、抗风险能力。

从“创新能力显著提升”到“进入创新型国家前列”，从“现代化经济体系建设取得重大进展”到“建成现代化经济体系”，党的十九届五中全会为“十四五”时期乃至更长时期的创新发展和现代化经济体系建设擘画蓝图、明确目标。创新开创未来，实干成就梦想。切实把党的十九届五中全会各项决策部署落到实处，脚踏实地向前进，创新中国必将行稳致远，为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动力。

（新华社 2020 年 10 月 30 日）

新华社评论员：坚定不移深化改革扩大开放

——学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会强调，全面深化改革，实行高水平对外开放。在国内外环境发生深刻复杂变化的背景下，这一郑重宣示，再次彰显了我们党坚定不移推进改革开放的决心和定力，不仅为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标指明方向，也为世界发展前景注入强劲信心。

40多年砥砺奋进，改革开放取得举世公认的伟大成就，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。特别是“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前，改革开放走到一个新的历史关头。统揽中华民族伟大复兴战略全局，如何更好解决发展中依然突出的不平衡不充分问题，更好回应人民群众对美好生活的新期待？放眼世界百年未有之大变局，如何加快构建新发展格局，妥善应对明显增加的不稳定性不确定性，推动建设开放型世界经济？坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，才能破解发展面临的一系列突出矛盾和问题，才能把蕴藏的巨大潜力和活力释放出来，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制这一目标，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要牢牢把握深化供给侧结构性改革这条主线，加快建设现代化经济体系，为构建新发展格局持续注入动力。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

开放带来进步，封闭必然落后。过去 40 多年中国经济持续快速发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。尽管当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，但和平与发展的时代主题没有改变，人类命运共同体理念日益深入人心，各国人民合作共赢的期待更加强烈。

越是面对逆风和回头浪，我们越要坚定站在历史正确的一边，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。中国将以更开放包容的胸襟、更高质量的增长，在实现自身发展的同时，为世界各国共同繁荣贡献力量。

犹记 8 年前，习近平总书记在党的十八大后首次离京考察，在深圳发出“将改革开放继续推向前进”的动员令，并在莲花山公园种下一棵高山榕树。乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，在更高起点上推进改革开放，我们必将续写更多“春天的故事”，创造令世界刮目相看的新的更大奇迹。

（新华社 2020 年 11 月 01 日）

光明日报评论员：落笔新答卷 夺取新胜利

——论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会于10月26日至29日在北京胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析当前国内外形势，明确提出未来五年经济社会发展主要目标，吹响了凝聚和鼓舞全国人民奋勇前进的嘹亮号角。

“十三五”弹指一挥间，广袤神州大地发生的历史性巨变数不胜数：嫦娥探月、北斗组网，C919首飞成功、超算竞逐榜首，高铁里程超全球2/3、“数字中国”加快发展、国内生产总值突破一百万亿元、五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫、城镇新增就业超过六千万人，基本医疗保险覆盖超过十三亿人……中国战略性新兴产业动力充沛，经济稳步高质量发展，脱贫攻坚取得决定性成就，居民生活质量明显提升，社会保障体系不断完善，文化繁荣社会和谐，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。五年来，我们党带领中国人民在建设中国特色社会主义道路上蹄疾步稳、乘风破浪，接受考验、不断胜利。即便遭受突如其来的新冠肺炎疫情叠加国际环境日趋复杂的多重影响，中国经济社会复苏水平业已远超大多数国家，由制度优势所带来的活力与韧劲，成了推动世界经济复苏的最重要力量。

在更高水平上推动发展，十九届五中全会为未来五年和中长期发展擘画了宏伟蓝图。从坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位到加快发展现代产业体系，从形成强大国内市场到构建高水平社会主义市场经济体制，从全面推进乡村振兴到提高国家文化软实力，从实行高水平对外开放到加快国防和军队现代化……其中凝聚着我们党开拓发展思路、破解发展难题、丰富发展内涵的重要思想和经验，是坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念的实践路径。

在更高起点上迎接挑战，十九届五中全会向全社会提出了伟大号召。全会提出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。机遇即挑战，我国已转向高质量发展阶段，但我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。神居胸臆，而志气统其关键。当此大变革、大挑战之时，要实现大跨越、大发展，全党全国各族人民更需团结一心、顽强奋斗，扎实深入落实此次全会精神，向实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标砥砺前行。

明年我们党将迎来百岁华诞，中国也将迎来全面建成小康社会的伟大胜利。迎接关键时期、关键节点，面向新的考场、新的答卷，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（《光明日报》 2020年10月30日）

光明日报评论员：开启全面建设社会主义现代化国家 新征程——二论深入贯彻落实党的十九届五中全会 精神

10月29日，党的十九届五中全会胜利闭幕，万众瞩目的十九届五中全会公报也终于呈现在亿万人面前。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的此次大会，具有承前启后的重大历史意义，此次大会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，将在今后5年乃至更长时期我国经济社会发展中发挥至关重要的作用。

“新”，被认为是解读此次大会的关键词。“新”，在于此次大会重新标定了中国发展的战略坐标。十九届五中全会公报中，“四个全面”中第一个“全面”的表述，由之前的“全面建成小康社会”变为“全面建设社会主义现代化国家”，这一表述的变化标志着我国即将迈入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，开启第二个百年奋斗目标的新征程。“新”，还在于此次大会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的内涵进行了新的诠释和丰富，作出了新的谋篇和布局，对时代新变化、实践新要求、人民新期待均作出了新的回应。

一些时刻和事件的意义，只有放置于更大的历史时空中才能看得更清晰。70多年前，历史和现实的逻辑决定了社会主义现代化道路是中国共产党领导的新中国的必然选择。从“四个现代化”的响亮口号到“走出一条中国式的现代化道路”的雄心壮志，从“三步走”战略的提出到“全面建设小康社会”目标的设定，从“两个一百年”奋斗目标的提出再到“五位一体”现代化布局的创新以及前后相继的“分两步走”战略的谋划，几代共产党人带领中国人民不懈探索，最终走出了一条适合中国国情的社会主义现代化道路。

特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，占全球近五分之一人口的大国奋力摆脱贫困，改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，创造了举世瞩目的发展奇迹。历经艰辛

跋涉，这个古老而又年轻的国家，终于来到了全面小康这一梦寐以求的目标的时间节点，终于有机会向着民族复兴的梦想迈出又一大步。当站上沧桑历史的又一个山巅，对着下一个山巅远眺，这样的时刻应该在历史中留下印迹。由此，或可掂出“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”这句判断的分量，以及承载其上的发展期待和历史意义。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新发展阶段起好步，新征程开好局，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。团结一心、再接再厉、一鼓作气，保持饱满的精神和十足的干劲，全面落实党的十九届五中全会重要精神和部署，我们必将赢取脱贫攻坚战的最终胜利，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上写下新的历史篇章。

（《光明日报》 2020 年 10 月 31 日）

光明日报评论员：应对机遇与挑战的新变化

——三论深入贯彻落实党的十九届五中全会精神

“全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”10月29日，党的十九届五中全会在京胜利闭幕，会议公报明确指出当前和今后一个时期我国发展的机遇和挑战面临新变化，强调增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变。

善弈者谋势。只有准确预判未来国际国内格局发展变化潮流趋势，才能下好先手棋，打好主动仗。我们党在制定决策规划时，历来高度重视对发展环境特别是机遇和挑战的分析判断。2002年，党的十六大提出，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。20年来，我们紧紧抓住这个机遇期，深化改革、扩大开放、推动发展，取得了举世瞩目的历史性成就。面对国内外新形势新变化，党的十九届五中全会指出当前仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，这是对当前国内国际形势深刻变化的总体把握，是我们制定决策规划的基本前提和依据。

从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，同时经济全球化遭遇逆流和回头浪，单边主义、保护主义甚嚣尘上，突如其来的新冠肺炎疫情增加了外部环境的不稳定性不确定性。从国内来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，社会大局稳定，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。今年，我们即将全面建成小康社会，在此基础上要开启全面建设社会主义现代化国家新征程，各方面的任务可以说十分艰巨而繁重。

盱衡全局，瞻望未来，“中国号”巨轮已经驶向了前所未有的宽阔水域，新机遇与新挑战相伴相生势在必然。应对新机遇新挑战既不能沾沾自喜，亦不可妄自菲薄，而要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要

求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握新形势，善于化危为机，扎实做好在更加不稳定不确定的环境中谋求发展的长期准备，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

锐始者必图其终，成功者先计于始。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们豪情满怀壮心激荡。伟大的事业从来不是一帆风顺，实现中华民族伟大复兴的历史征程中注定鲜花与荆棘相伴，机遇与挑战共生。我们要冷静审视深刻复杂变化的国内外形势，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

（《光明日报》 2020年11月01日）

